

PUBLICACIÓN DEL “MANUAL DE CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN” de M. BAENA DEL ALCÁZAR. Editado por SÍNTESIS. Ciencias Políticas.

A finales del pasado mes de mayo, ha hecho su aparición un *Manual de Ciencia de la Administración* del profesor D. Mariano Baena del Alcázar, que por sus características resulta ser un elemento esencial para el estudiante de Ciencias Políticas y de la Administración.

Este libro, si bien respecto de dicho estudiante, se muestra pleno y suficiente, no puede, sin embargo, desligarse del “*Curso de Ciencia de la Administración*”, obra del mismo autor, la cual alcanza ya su cuarta edición reformada. Libro capital en la materia, cuyo reconocimiento puede que de momento sólo alcance a los especialistas y altos funcionarios que, desde las bases científicas del Derecho administrativo, han desarrollado sus tareas en las Administraciones públicas, sobre todo en aquellas en las que se ejerce un poder político decisorio que se traduce en programas de acción política y administrativa dirigidos a los ciudadanos y a la sociedad y su configuración.

Dicha obra, si los políticos y los ciudadanos alcanzan a comprender lo que la Administración pública significa en orden a la eficacia de las acciones y políticas antes citadas y exigen su configuración para dicho fin, tendrá que ser reconocida como una fuente esencial para la Ciencia de la Administración y su desarrollo y para el de la concreción y delimitación de los principios y las técnicas de la “buena Administración pública”, superando el mito de la eficacia basada en formas de gestión privada, situándola en su lugar justo y de menor importancia política.

El Curso de Ciencia de la Administración del profesor Baena, supuso una construcción científica superadora del enfoque jurídico de la Administración pública y manifestó su conexión con la Política o las políticas públicas, estas como elemento nuclear de referencia y análisis, situando a las Administraciones públicas como elementos imprescindibles y centros de relaciones sociales para su realización y eficacia, y como de presencia de altos funcionarios y directivos garantes no sólo del Derecho sino de dicha eficacia general de las acciones políticas. Pero lo importante es que supuso un esfuerzo metodológico y científico que hace evidente la realidad de las

afirmaciones que en el siglo XIX ya realizaba Alejandro de Oliván, cuando afirmaba que no hay Gobierno sin Administración o que sólo administrando se gobierna.

Para los que hemos permanecido en la Administración pública durante toda nuestra vida profesional, este libro supuso, respecto de la visión que de aquella nos ofrecía el Derecho administrativo, el mismo impacto que supuso pasar de ser un funcionario de gestión y ejecución y formalista, a tener que ocuparse, en un régimen de autonomía, de la construcción de una nueva Administración e instancia política y del diseño de sus políticas públicas.

Era necesario exponer este antecedente para poner de relieve la importancia del Manual cuya publicación es el objeto de este comentario, ya que supone un enriquecimiento del Curso y lo eleva a la categoría que le corresponde, constituyendo a partir de ahora una obra para especialistas y avanzados en la materia, poniendo, en cambio, al alcance del estudiante primerizo y también del iniciado, una serie de conceptos y elementos básicos de comprensión de las Administraciones públicas y de su función social y política, de modo plenamente comprensible y fácilmente asimilable, en un esfuerzo digno de destacar y es de esperar que con unos efectos altamente beneficiosos.

El Manual consta de 11 capítulos. El primero se configura como *Introducción* y básicamente nos ofrece la conceptualización de la Administración pública desde la perspectiva de la obra y la noción de Ciencia de la Administración y metodología que se siguen. La titulación de los siguientes capítulos es como sigue:

2. *El contexto contemporáneo de las Administraciones públicas.*
3. *La Administración como elemento del sistema político.*
4. *La participación en el sector público y la relación de la Administración con otros elementos del sistema político.*
5. *La burocracia. Los modelos y teorías anteriores y su crítica.*
6. *La burocracia como organización y el poder de los burócratas.*
7. *Decisión política y políticas públicas.*
8. *Funciones de la Administración y factores administrativos.*
9. *La situación de los políticos y los altos funcionarios.*
10. *Las políticas públicas. La fase inicial.*

11. *Las políticas públicas. Las fases posteriores a la formalización de la decisión.*

Cada capítulo del Manual, encuadra las definiciones de sus conceptos e ideas claves y realiza resúmenes definatorios de las cuestiones y problemas que se presentan y, finalmente, resume la idea general y básica de que se ocupa. Un sistema ideal para el universitario actual, que le permite aprehender las ideas esenciales y hacerlas suyas, facilitando, en su día, su acción profesional, práctica y aplicativa. Al mismo tiempo que le otorga las bases para adentrarse en la especialización y en la mejor comprensión del Curso de Ciencia de la Administración del mismo autor.

Hemos, pues, de congratularnos por esta publicación y felicitar al autor de este Manual por lo que significa y representa.

Andrés Morey Juan

Junio 2005