

## PRESENTACIÓN

## PRÓLOGO

## CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN. LAS CONCEPCIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.

*A) Los fundamentos político – jurídicos del Derecho administrativo.*

*B) El elemento nuclear configurador del Derecho administrativo*

*a) El punto de vista subjetivo u orgánico.*

*b) La concepción finalista o teleológica.*

*c) Las concepciones basadas en la actividad.*

*d) La cuestión en el vigente derecho positivo español*

*e) La persistencia de concepciones generales y su ambigüedad*

*C) Otras precisiones influyentes en el orden conceptual del Derecho administrativo*

*a) La separación entre Administración y Justicia.*

*b) La separación entre Política y Derecho.*

## CAPITULO II: ALGUNOS CONCEPTOS BÁSICOS PARA EL DERECHO ADMINISTRATIVO SUS MATIZACIONES Y RELACIÓN CON LA ORGANIZACIÓN.

### 1.- EL REGLAMENTO

**1.1.-El reglamento como fuente de derecho.**

**1.2.-El reglamento como norma y la reserva de ley.**

*A) Reglamentos ejecutivos y reglamentos independientes.*

*B) Reglamentos de sujeción general y de sujeción especial.*

*C) La competencia del reglamento.*

*D) La motivación de los reglamentos.*

*E) Recapitulación final*

### 2.- LA IMPORTANCIA DEL DERECHO SUBJETIVO Y LA INCIDENCIA DEL INTERÉS LEGÍTIMO.

*A) Derecho subjetivo y derecho objetivo.*

*B) La noción de interés legítimo.*

*C) Particular situación de los derechos fundamentales.*

### **3.- LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS.**

#### **3.1.- El concepto de potestades administrativas**

#### **3.2 La cuestión de la potestad organizatoria y su relación con la discrecionalidad de las Administraciones públicas.**

*A) Autoorganización y potestad reglamentaria.*

*B) Autoorganización y discrecionalidad.*

*C) Autoorganización y procedimiento.*

#### **3.3.- La cuestión de la potestad de programación y de planificación.**

#### **3.4.- Los límites de las potestades administrativas.**

*A) Los límites de las potestades administrativas con carácter general.*

*B) Los límites de la potestad organizatoria.*

*C) La cuestión de los derechos adquiridos.*

#### **3.5.- Recapitulación final y consideración de la idea de las potestades inherentes y de las *ad intra*.**

### **4.- LA COMPETENCIA: CONCEPTO JURÍDICO Y ORGANIZATIVO.**

*A) La competencia elemento en la distinción entre Gobierno o Política y Administración.*

*B) La relación o vinculación de la competencia y la personalidad jurídica.*

*a) La personalidad como referencia de la unidad.*

*b) La personalidad como elemento estructural.*

*c) Personalidad jurídica, derecho administrativo, derecho privado y potestades administrativas.*

*d) Consideración final.*

*C) La relación de la competencia con las figuras de la concesión y la autorización.*

*D) Competencia, función y servicio.*

*E) Los efectos jurídicos de la competencia.*

*F) La competencia como factor organizativo.*

### **5.- LA DELIMITACIÓN DEL CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO.**

#### **6.- EL CONCEPTO DE FUNCIÓN PÚBLICA.**

*A) La concepción legal de las funciones públicas.*

*a) La cuestión en el derecho comunitario europeo.*

*b).La situación en el vigente derecho de la función pública.*

**B) La función pública como forma de organización del poder público o estatal.**

## **7. LA NOCIÓN O CONCEPTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO. SUS REPERCUSIONES**

### **CAPITULO III: LA ORGANIZACIÓN COMO FACTOR JURIDICO.**

#### **1.- CONSIDERACIÓN GENERAL.**

#### **2.- LOS PRINCIPIOS Y LÍMITES DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PÚBLICA EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO BÁSICO, CONSTITUCIÓN Y LEYES.**

##### **2.1.- Los principios constitucionales que afectan a la organización y sus consecuencias en ella.**

*A) El servicio objetivo a los intereses generales y la conexión con la Ciencia de la Administración y el Derecho.*

*B) El servicio objetivo y la función pública.*

*C) Los principios de organización del artículo 103 de la Constitución.*

*a) Jerarquía y coordinación*

*b) Descentralización y desconcentración*

*c) Consideración especial de la eficacia*

*d) La contribución de la Administración pública al sometimiento al Derecho*

*D) Otros principios presentes en la Constitución.*

##### **2.2.- Los principios que se deducen de otras normas legales.**

##### **2.2.1.- La regulación de la organización de las Administraciones públicas en la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.**

*A) Los principios generales y su regulación en la Ley.*

*a) Los principios de buena fe y confianza legítima*

*b) El principio de cooperación y colaboración entre las Administraciones públicas*

*c) Los principios de eficiencia y servicio a los ciudadanos*

*d) El cumplimiento de los objetivos legales*

*e) La personalidad jurídica única*

*f) Los principios de transparencia y participación.*

***B) Los principios que rigen las relaciones entre Administraciones públicas y fórmulas organizativas resultantes.***

*a) Principios de las relaciones entre Administraciones públicas territoriales*

*b) Fórmulas organizativas.*

*a') Las fórmulas de atribución de competencias*

*b') Fórmulas de coordinación y cooperación*

**2.2.2.- Los principios resultantes de la Ley 6/1997 de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado.**

***A) Los principios de organización.***

*a) Personalidad y competencia.*

*b) Principios de organización. Especial examen del principio de economía y del de simplicidad, claridad y proximidad a los ciudadanos.*

***B) Principios de funcionamiento y de servicio a los ciudadanos.***

**2.2.3.- Los principios de organización en la normativa de régimen local. Especial referencia al principio de autonomía.**

**2.2.4.- La influencia o aplicación del derecho comunitario europeo.**

**3.- LA LEY DE PRESUPUESTOS O EL PRESUPUESTO COMO FACTOR ORGANIZATIVO.**

**CAPITULO IV: LOS TIPOS Y CLASES DE ORGANIZACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.**

**1.- LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA**

**1.1.- La organización política en la Administración del Estado.**

***A) Los órganos superiores.***

***B) Los órganos directivos.***

***C) La organización territorial***

**1.2.- La organización política en las restantes Administraciones públicas territoriales.**

***A) La organización política en las Comunidades Autónomas.***

***B) La organización política en la Administración local.***

**1.3.- Breve conclusión.**

#### 1.4.- Mención a la Administración Electoral.

## 2.- LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PROPIAMENTE DICHA.

### 2.1.- La organización indiferenciada y desconcentrada.

- A) *La organización jerarquizada.*
- B) *La organización desconcentrada y sus matices.*

### 2.2.- La organización personificada.

- A) *Los organismos autónomos.*
- B) *Las entidades públicas empresariales.*
- C) *Las agencias estatales para la mejora de los servicios públicos.*
- D) *Las sociedades estatales o de titularidad pública.*
  - a) *La situación por lo que respecta a las Comunidades Autónomas.*
  - b) *La situación por lo que respecta a la Administración Local.*
  - c) *La cuestión de las sociedades civiles*
  - d) *Breve y parcial reflexión sobre la situación*
- E) *Especial referencia a las fundaciones estatales*
- F) *La concepción del Sector Público y las entidades de derecho público distintas de los organismos autónomos y de las entidades públicas empresariales.*
  - a) *El sector público estatal.*
  - b) *Entidades de derecho público que no son organismos autónomos ni entidades públicas empresariales.*
  - c) *Sector público y sometimiento a Derecho administrativo.*
  - d) *La incidencia del derecho comunitario europeo.*
- G) *Resumen enumerativo de personas jurídicas resultantes.*
- H) *Consideración final.*

### 2.3.- La organización directiva y la noción de directivo público. La conexión con el sistema de libre designación.

- A) *Noción del directivo público.*
  - a) *La regulación en el Texto articulado de la Ley de Funcionarios Civiles del Estado de 1964.*
  - b) *La situación y regulación posterior a la legislación de 1964.*
  - c) *La regulación en las Comunidades Autónomas.*
  - d) *La cuestión en la Administración local.*
- B) *Otros directivos en la Administración pública.*

**D) Conclusiones básicas sobre la situación y organización directiva en España.**

**2.4.- La organización administrativa de carácter técnico. Especial referencia a la distinción entre Administración general y Administración especial.**

**A) La importancia en la organización de la distinción entre Administración general y Administración especial. Análisis de sus orígenes.**

*a) Los orígenes de la distinción*

*b) La repercusión de la distinción*

**B) El problema de la clasificación de las distintas técnicas utilizadas en la Administración pública.**

*a) La técnica administrativa superior y su conexión con la función directiva. Modelo orgánico correspondiente*

*b) La técnica administrativa especial y sus formas organizativas básicas*

**2.5.- La organización de gestión, ejecución y mantenimiento y gestión. Breve referencia a la organización de los servicios públicos.**

**A) La organización ejecutiva superior y media de carácter común.**

*a) Los aspectos jurídicos*

*b) Los aspectos organizativos*

*c) La gestión de recursos e intendencia*

*d) Los aspectos relacionales*

*e) La información en general.*

*f) La función inspectora*

**B) La función meramente ejecutiva, asistencial, auxiliar o burocrática.**

**C) La organización en los servicios públicos.**

**2.6.- Especial referencia a la organización colegiada: activa o consultiva.**

**2.7.- La organización de confianza.**

**CAPÍTULO V: LAS DECISIONES EN MATERIA DE ORGANIZACIÓN.**